

Uitsluitend per e-mail: [REDACTED]

Den Haag, 13 maart 2024

dossiernummer: 204856

uw kenmerk: n.v.t.

doorkiesnummer: +31 (0)6 - [REDACTED]

e-mail: [REDACTED]@advocatenorde.nl

Betreft: uw verzoek van 14 februari 2024 op grond van de Wet open overheid

Geachte [REDACTED],

Bij e-mail van 14 februari 2024 heeft u een verzoek om informatie op grond van de Wet open overheid (hierna: "Woo") bij de algemene raad van de Nederlandse orde van advocaten (hierna: "de algemene raad") ingediend.

U heeft uw verzoek als volgt geformuleerd:

"Op grond van artikel 4.1, eerste lid, van de Wet open overheid (Woo) verzoek ik u om publieke informatie over de (op het moment van dit verzoek) geldige regelgeving over de aangelegenheid het inschakelen van een externe advocaat door een gemeente als wederpartij van een inwoner in een bestuursrechtelijke procedure. Onder externe advocaat wordt hier verstaan een functionaris die niet als ambtenaar in loondienst is van de gemeente.

De vraag die met de publieke informatie geprobeerd wordt te beantwoorden, is of het toegestaan is dat een gemeente een externe advocaat inschakelt in een bestuursrechtelijke procedure (beroep of hoger beroep) en voor zover dit is toegestaan of het bestuursorgaan vrij is in de keuze van een advocaat en in welke rol(len) de advocaat mag optreden."

De ontvangst van uw verzoek is bevestigd bij e-mail van 15 februari 2024.

Wettelijk kader

In artikel 2.1 van de Woo is bepaald wat onder document wordt verstaan: een door een orgaan, persoon of college als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, opgemaakt of ontvangen schriftelijk stuk of ander geheel van vastgelegde gegevens dat naar zijn aard verband houdt met de publieke taak van dat orgaan, die persoon of dat college.

Ingevolge artikel 4.1, eerste lid, van de Woo kan een ieder een verzoek om publieke informatie richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf.

Bezoekadres

Prinses Beatrixlaan 5
2595 AK Den Haag
Tel. 070 - 335 35 35

Postadres

Postbus 30851
2500 GW Den Haag

www.advocatenorde.nl

Ingevolge artikel 4.1, vierde lid, van de Woo vermeldt de verzoeker bij zijn verzoek de aangelegenheid of het daarop betrekking hebbend document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.

Beoordeling

Op basis van uw verzoek zijn geen documenten aangetroffen.

Besluit

Gelet op het voorgaande kan niet aan uw verzoek om openbaarmaking worden voldaan en wordt uw Woo-verzoek daarom afgewezen.

Ten overvloede

Om u van dienst te kunnen zijn wordt uw Woo-verzoek verder als een verzoek om informatie behandeld.

Er is geen wet- en regelgeving over de aangelegenheid tot het inschakelen van een externe advocaat door een gemeente in een bestuursrechtelijke procedure. Het is met andere woorden toegestaan dat een gemeente een externe advocaat inschakelt en daarbij in beginsel vrij is in de keuze van een advocaat.

In het belang van een goede rechtsbedeling draagt de advocaat zorg voor de rechtsbescherming van zijn cliënt (in casu de betreffende gemeente). Daarbij laat de advocaat zich leiden door de vijf kernwaarden die zijn vastgelegd in artikel 10a van de Advocatenwet: onafhankelijkheid, partijdigheid, deskundigheid, integriteit en vertrouwelijkheid.

De advocaat is daarnaast bij de uitoefening van de praktijk gebonden aan wet- en regelgeving, waaronder de voorschriften uit de Advocatenwet, de Verordening op de advocatuur en de Regeling op de advocatuur.¹ Op grond van artikel 45a, eerste lid, van de Advocatenwet is de deken van de orde in het arrondissement belast met het toezicht op de naleving door advocaten die kantoor houden in dat arrondissement van het bepaalde bij of krachtens de Advocatenwet met inbegrip van toezicht op de zorg die zij als advocaten behoren te betrachten ten opzichte van degenen wiens belangen zij als zodanig behartigen of behoren te behartigen, inbreuken op verordeningen van de Nederlandse orde van advocaten en enig handelen of nalaten dat een behoorlijk advocaat niet betaamt.

Naast wet- en regelgeving kennen advocaten ook gedragsregels.² Dit zijn geen verplichtende bindende voorschriften, maar zijn bedoeld als richtlijn voor de advocaat voor zijn handelen bij de uitoefening van de praktijk. De gedragsregels brengen de normen onder woorden, die naar de heersende opvattingen in de kring van advocaten in acht behoren te worden genomen. De gedragsregels beogen een gids te zijn voor advocaten, op hun smalle weg tussen het werkterein waarop de belangenbehartiging optimaal moet zijn en het gebied dat niet betreden mag worden.

Het is uiteindelijk aan de tuchtrechter om een oordeel te vellen over of een handelswijze van een advocaat (on)aanvaardbaar is.³ De voornoemde gedragsregels binden daarbij de tuchtrechter niet; de tuchtrechter toetst aan de norm van artikel 46 van de Advocatenwet en niet aan de gedragsregels.

¹ <https://www.advocatenorde.nl/de-advocaat/wet-en-regelgeving>.

² <https://regelgeving.advocatenorde.nl/content/gedragsregels-advocatuur>.

³ Alle disciplinaire uitspraken van tuchtrechters zijn beschikbaar op www.tuchtrecht-updates.nl.

Plaatsing op het internet

Een geanonimiseerde versie van dit besluit wordt op <https://www.advocatenorde.nl/juridische-databank/uitspraken> geplaatst.

De algemene raad van de Nederlandse orde van advocaten,
Namens deze,



mr. J. Storm
manager juridische en bestuurlijke zaken

Belanghebbenden kunnen tegen dit besluit binnen zes weken na dagtekening een gemotiveerd en ondertekend bezwaarschrift, vergezeld door een kopie of scan van het besluit, indienen bij de algemene raad van de Nederlandse orde van advocaten, t.a.v. juridische en bestuurlijke zaken, per post via postbus 30851, 2500 GW, Den Haag of per e-mail via jz@advocatenorde.nl onder vermelding van 'bezwaar tegen Woo-besluit'.

Indien het bezwaarschrift per e-mail wordt ingediend, gaat de algemene raad er zonder tegenbericht vanuit dat belanghebbende hiermee kenbaar maakt via deze weg voldoende bereikbaar te zijn, conform artikel 2:14, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht.