

Algemene Raad-niet toekennen opleidingspunten aan cycluscursussen

BESLISSING

van de Algemene Raad van de Nederlandse Orde van Advocaten inzake het bezwaar van

mr. X,
namens Y te A,

gericht tegen de beslissingen van de Algemene Raad van 18 en 19 januari 2010 waarbij aan X (hierna: belanghebbende) is medegedeeld, dat aan de cursussen Literatuuroverleg LBA - startdatum 20 januari 2010 - respectievelijk Literatuuroverleg LBA 2010 - startdatum 19 januari 2010 - geen opleidingspunten worden toegekend.

Verloop van de procedure

1. Per e-mail is met belanghebbende gecommuniceerd dat volgens de per 1 januari 2010 inwerking getreden regelgeving betreffende vakbekwaamheid een bijeenkomst, onderdeel van een zogenoemde cyclus, minimaal twee uur per bijeenkomst dient te duren om in aanmerking te komen voor opleidingspunten.
2. Bij brieven van 18 en 19 januari 2010 deelt de Algemene Raad belanghebbende gemotiveerd mede dat de cursussen PG-Lunch Arbeidsrecht- startdatum 20 januari 2010- respectievelijk Literatuuroverleg LBA 2010- startdatum 19 januari 2010- niet puntwaardig zijn als gevolg waarvan de verzoeken van belanghebbende van 12 respectievelijk 13 januari 2010 om aan genoemde cursussen opleidingspunten toe te kennen niet worden gehonoreerd.
3. Bij brief van 3 februari 2010 tekent belanghebbende bezwaar aan tegen de beslissingen van de Algemene Raad van 18 en 19 januari 2010.
4. Bij brief van 16 februari 2010 bevestigt de Algemene Raad belanghebbende de ontvangst van het bezwaarschrift van 3 februari 2010.
5. Bij brief van 12 februari 2010 nodigt de Algemene Raad belanghebbende uit voor een hoorzitting op 1 maart 2010.
6. Ter zitting verschijnen voor belanghebbende prof. mr. Z en mr. dr. B.

Standpunt van de Algemene Raad

7. Met de inwerkingtreding per 1 januari 2010 van de Verordening op de vakbekwaamheid en de daarop gebaseerde Regeling vakbekwaamheid en de Procedure Cursusorganisatie VSO en PO Advocatuur 2010 (hierna: de Procedure), als opgenomen in het Dossier Erkende Opleidingsinstellingen VSO en PO Advocatuur kent de Algemene Raad geen opleidingspunten meer toe aan bijeenkomsten van een cycluscursus van minder dan twee uur.

Standpunt van belanghebbende

8. Achterliggende gedachte van de regelgeving inzake vakbekwaamheid PO is het onderhouden en actualiseren van kennis en vaardigheden, waartoe onder andere is te rekenen het deelnemen van een advocaat aan (jurisprudentie) lezingen. Accent bij PO dient te liggen op kwaliteit en niet zo zeer op de duur van de opleiding.

Artikel 4, eerste lid, sub a juncto tweede lid, sub a Regeling vakbekwaamheid geeft geen beperking betreffende de minimale duur van een opleiding.

Gelet op de redactie van paragraaf 8.4 Procedure kan een advocatenkantoor zelf bepalen of een cursus als cycluscursus is aan te merken. Bedoelde cursussen zijn niet door belanghebbende als cycluscursus aangemerkt en vallen derhalve niet onder de beperking als bedoeld in voornoemde paragraaf.

De kwalificatie cycluscursus houdt geen rekening met de frequentie waarmee en de (referte)periode waarin cursussen door belanghebbende worden verzorgd met als gevolg dat de onderhavige besluiten onzorgvuldig zijn voorbereid en tot stand gekomen.

Anders dan de Procedure kennen de Verordening en de Regeling niet het begrip cycluscursus. De status van de Procedure is dan ook niet helder.

Nu in de besluitvorming de specifieke omstandigheden van het geval niet zijn meegewogen, zijn de besluiten onvoldoende gemotiveerd.

Beoordeling van het bezwaar

Ontvankelijkheid

9. Ingevolge het bepaalde in artikel 1:3, tweede lid Algemene wet bestuursrecht (Awb) zijn de besluiten van de Algemene Raad van 18 en 19 januari 2010 aan te merken als besluiten in de zin van artikel 1:3 Awb.

10. Nu met de besluiten van de Algemene Raad van 18 en 19 januari 2010 de belangen van belanghebbende rechtstreeks zijn betrokken is belanghebbende aan te merken als belanghebbende in de zin van artikel 1:2 Awb.

11. De Algemene Raad stelt vast dat de bezwaren ontvankelijk zijn, nu het bezwaarschrift van 3 februari 2010 conform de artikelen 6:7, 6:8, eerste lid en 6:9 Awb is ingediend binnen zes weken na de verzending van de bestreden besluiten van 18 en 19 januari 2010.

Ten gronde

Toepasselijke regelgeving

12. In het 'Besluit Erkennen Opleidingsinstellingen Voortgezette Stagiaire Opleiding en Permanente Opleiding Advocatuur 2010' (hierna: Besluit) zijn de voorwaarden als bedoeld in artikel 11a Stageverordening 2005 en in artikel 6 Regeling vakbekwaamheid neergelegd. Zowel het Besluit, de Procedure Cursusorganisatie VSO en PO Advocatuur 2010 als de Procedure Sancties VSO en PO Advocatuur 2010 zijn naar alle erkende opleidingsinstellingen gezonden en stonden – ten tijde van het van kracht worden van de regelgeving vakbekwaamheid– op de website van de Nederlandse Orde van Advocaten (www.advocatenorde.nl). Het Besluit is per 1 januari 2010 in werking getreden en is van toepassing op cursussen die in 2010 en de daarop volgende jaren plaatsvinden.

Inhoudelijk

13. Met de inwerkingtreding van het nieuwe Besluit per 1 januari 2010 is de regelgeving in het belang van de kwaliteit van de advocatuur op een enkel punt aangescherpt.

14. Een dergelijke aanscherping heeft plaatsgevonden ter zake van de regelgeving inzake de toekenning van opleidingspunten aan cycluscursussen en wel in de zin dat aan bijeenkomsten van een cycluscursus met een effectieve duur van minder dan twee uur geen opleidingspunten meer worden toegekend.

15. Ter zitting licht belanghebbende zijn bezwaar toe aan de hand van een pleitnotitie welke als hier ingelast wordt beschouwd.

16. Aanleiding tot de beleidswijziging is onder andere te voorkomen dat alle opleidingspunten kunnen worden behaald met éénpuntslezingen en zodoende te waarborgen dat opleidingen worden gevolgd van langere duur en daarmee ook met meer diepgang.

17. Op basis van de volgende argumenten overweegt de Algemene Raad dat de in overweging 12 genoemde aanscherping in het Besluit voor heroverweging in aanmerking komt:

- * Puntentoekenning aan éénuursoopleidingen is niet in strijd met het doel van de regelgeving vakbekwaamheid;
- * Wekelijkse bijeenkomsten stimuleren de advocaat bij te blijven op zijn vakgebied;
- * Korte bijeenkomsten zijn makkelijker te effectueren dan een bijeenkomst van langere duur en zullen bijgevolg frequenter worden bijgewoond, ook als het vereiste aantal opleidingspunten reeds is behaald;
- * Aannemelijk is gemaakt dat de bijeenkomsten inhoudelijk voldoen aan de doelstellingen van de Verordening op de Vakbekwaamheid, nu deze bijeenkomsten plaatsvinden onder supervisie van een professionele docent, aantoonbaar is wat het leerdoel van de bijeenkomst is, deelnemers aan de bijeenkomst zich vooraf dienen in te lezen in de materie en hun aanwezigheid wordt geregistreerd.

18. Gelet op het voorgaande verklaart de Algemene Raad het bezwaar gegrond en bepaalt dat, in afwachting van een herziening van het beleid als voornoemd, de één uur durende, periodiek door belanghebbende te organiseren jurisprudentielezingen en actualiteitenbijeenkomsten, met één opleidingspunt kunnen worden gehonoreerd.

BESLISSING

De Algemene Raad
verklaart het bezwaar gegrond;
vernietigt zijn beslissingen van 18 en 19 januari 2010;
bepaalt dat aan de cursussen PG-lunch Arbeidsrecht met startdatum 20 januari 2010 en Literatuuroverleg LBA 2010 met startdatum 19 januari 2010 per cursusuur één opleidingspunt wordt toegekend.

Aldus gedaan te Den Haag op 5 maart 2010 door mr. J.D. Loorbach in aanwezigheid van mevrouw mr. M.E. Veenboer, griffier.

J.D. Loorbach M.E. Veenboer
algemeen deken griffier

Deze beslissing is verzonden op: 5 maart 2010

Tegen dit besluit kunnen belanghebbenden binnen zes weken na de datum van verzending beroep instellen bij de Arrondissementsrechtbank te Amsterdam, sector bestuursrecht.