

Algemene Raad-toekenning (juridische) opleidingspunten (Besluit aanmerken als opleiding)

BESLISSING

Van de Algemene Raad van de Nederlandse Orde van Advocaten inzake het bezwaar gemaakt door:

mr. X

tegen de beslissing van:

de Algemene Raad van 25 oktober 2007 betreffende de weigering om ingevolge het Besluit aanmerken als opleiding (BAAO) 11 juridische opleidingspunten toe te kennen aan mr. X (hierna: eiser) voor zijn/haar deelname op 10 en 11 mei 2007 aan het symposium *Multiple Parties, Multiple Problems*, georganiseerd door de Universiteit van Texas in Austin, V.S..

Standpunt van de Algemene Raad

1. De Algemene Raad heeft eiser geweigerd 11 juridische opleidingspunten toe te kennen, omdat de Universiteit van Texas niet een door de Orde erkende opleidingsinstelling is, hetgeen betekent dat in casu het bepaalde in artikel 6 BAAO van toepassing is. De Algemene Raad heeft het door eiser bijgewoonde symposium derhalve op vier juridische opleidingspunten gewaardeerd.

Standpunt van eiser

2. Eiser stelt dat het symposium van een hoog niveau was, hetgeen de toekenning van één punt per gevolgd uur onderwijs rechtvaardigt. Eiser benadrukt het belang voor de Nederlandse advocatuur betrokken te zijn bij het nog in de kinderschoenen staande onderwijs betreffende de rechtspleging van met name in Den Haag gevestigde internationale rechtscolleges en ad hoc tribunalen. Naar het oordeel van eiser kan niet van deze instanties worden verlangd dat zij zich tot de Algemene Raad wenden met een verzoek te worden erkend als onderwijsinstelling.

Hoorplicht

3. Ingevolge het bepaalde in artikel 7:3, sub d Awb wordt van het horen afgezien daar volledig aan eisers bezwaar tegemoet wordt gekomen en andere belanghebbenden daardoor niet in hun belangen worden geschaad.

Beoordeling van het bezwaar

Ontvankelijkheid

4. Het bezwaarschrift van 21 november 2007 is per fax op 21 november 2007 ontvangen. Het bezwaar is ontvankelijk nu het conform de artikelen 6:7, 6:8, eerste lid, 3:41 en 6:9 Awb is ingediend binnen zes weken na de verzending van het bestreden besluit van 25 oktober 2007.

Relevante regelgeving

5. Het BAAO is gebaseerd op artikel 1, f, onder 4, Verordening op de Permanente Opleiding 2000 (VPO).

In artikel 1.1. BAAO is bepaald dat:

“Het volgen van onderwijs in een ander land dan Nederland wordt gewaardeerd met één opleidingspunt per aantoonbaar gevolgd uur, indien het onderwijs de praktijkuitoefening en de praktijkvoering van advocaten te goede komt en indien het onderwijs wordt gevolgd bij een:

- universiteit, of
- onderwijsinstelling die voor het betreffende onderwijs gebruik maakt van universitaire docenten dan wel andere deskundige docenten van gelijkwaardig niveau, of
- onderwijsinstelling die door de nationale advocatenorganisatie in dat land als zodanig erkend is of die een cursus aanbiedt die aldaar opleidingspunten oplevert in het kader van de permanente opleiding voor advocaten.”

In de Toelichting op artikel 1.1 - zie noot 3- is opgenomen dat het aantal opleidingspunten dat door een buitenlandse balie aan een cursus wordt toegekend alleen relevant is, indien de toekenning van die opleidingspunten vergelijkbaar is met de systematiek van de VPO en het BAAO. Vervolgens wordt aangegeven dat wanneer het in artikel 1.1. bedoelde onderwijs voor een deel in Nederland wordt gevolgd aan dit onderwijs één punt per uur wordt toegekend. Verder geeft deze Toelichting aan dat de Algemene Raad in voorkomend geval in afwijking van het voorgaande een andere puntentoeckenning kan hanteren.

In artikel 6 BAAO is bepaald dat:

“Het volgen in Nederland van onderwijs aan een niet-erkende instelling wordt gewaardeerd met één opleidingspunt per aantoonbaar gevolgd dagdeel, mits het onderwijs van academisch gehalte is, het de praktijkuitoefening en praktijkvoering van advocaten ten goede komt en wordt aangeboden door een organisatie die zich heeft verzekerd van de medewerking van deskundige docenten.“

Ten gronde

6. De achtergrond van deze bepalingen is gelegen in het belang dat de Algemene Raad hecht aan de kwaliteit van de opleidingen en het toezicht dat daarop door of vanwege de Algemene Raad kan worden uitgeoefend.

Eén van die instrumenten dat daartoe wordt gehanteerd is de erkenning van een opleidingsinstelling. Uit dien hoofde maakt het derhalve verschil of men een opleiding volgt in Nederland aan een wel of niet erkende instelling.

7. Artikel 1.1. BAAO bepaalt dat ook in het buitenland gevolgd onderwijs één punt per uur oplevert, mits aan een bepaalde voorwaarde wordt voldaan. De drie aldaar opgesomde voorwaarden garanderen immers dat ook de in het buitenland gevolgde cursus in die omstandigheden aan een bepaalde kwaliteit voldoet en vergelijkbaar is met het bepaalde in artikel 1, sub f, onder 1 VPO.

8. In casu betreft het een symposium dat ziet op internationale arbitrages, dat juist in verband met het internationale karakter is georganiseerd in het Vredespaleis te Den Haag waar het Permanente Hof van Arbitrage is gevestigd. Aandacht verdient daarbij dat, zoals eiser aangeeft, het Vredespaleis op internationaal grondgebied staat.

Uit het overgelegde programma en het bewijs van deelname blijkt dat aan alle voorwaarden van artikel 1.1 BAAO is voldaan.

9. Gelet op de bedoeling van de regelgeving betreffende de permanente educatie, alsmede de toelichting op artikel 1.1. BAAO en het internationale karakter van het met een bijzondere reden juist in Den Haag georganiseerde symposium kent de Algemene Raad in dit bijzondere geval één opleidingspunt per aantoonbaar gevolgd uur toe.

BESLISSING

De Algemene Raad

- verklaart het bezwaar van eiser ontvankelijk en op grond van het bovenstaande gegrond.
- trekt zijn beslissing van 25 oktober 2007 in en bepaalt dat eiser in aanmerking komt voor 11 juridische opleidingspunten.

Aldus gedaan te Den Haag op 7 december 2007 door mr. W.M.J. Bekkers in aanwezigheid van mevrouw mr. M.E. Veenboer, griffier.

W.M.J. Bekkers
algemeen deken

M.E. Veenboer
griffier

Deze beslissing is verzonden op: 7 december 2007

Tegen dit besluit kunnen belanghebbenden binnen zes weken na de datum van verzending beroep instellen bij de Arrondissementsrechtbank te 's-Gravenhage, sector bestuursrecht.