

Ingediend via www.internetconsultatie.nl

Minister van Financiën

t.a.v. de heer E. Heinen

Den Haag, 18 september 2025

dossiernummer: 206903

uw kenmerk: n.v.t.

telefoonnummer: +31 (0)70 335 35 35

e-mail: secretariaat@advocatenorde.nl

Betreft: Wijziging van enkele belastingwetten (Fiscale verzamelwet 2027)

Geachte minister,

Op 19 augustus 2025 is de internetconsultatie 'Wijziging van enkele belastingwetten (Fiscale verzamelwet 2027)' gepubliceerd. De NOvA heeft zijn adviescommissie belastingrecht gevraagd te adviseren.

Bijgaand stuur ik u het advies van de adviescommissie. De algemene raad sluit zich aan bij de overwegingen van de adviescommissie en verzoekt u deze bij de verdere uitwerking te betrekken.

Met de meeste hoogachting,
namens de algemene raad,



mw. mr. S.F.M. ten Berge
plaatsvervangend algemeen secretaris

bijlage: advies van de adviescommissie belastingrecht

Bezoekadres

Prinses Beatrixlaan 5
2595 AK Den Haag
Tel. 070 - 335 35 35

Postadres

Postbus 30851
2500 GW Den Haag

www.advocatenorde.nl

ADVIES

Aan:	algemene raad
Van:	Wetgevingsadviescommissie belastingrecht
Datum:	15 september 2025
Betreft:	Wijziging van enkele belastingwetten (Fiscale verzamelwet 2027)

SAMENVATTING

Kernpunten

- *Wijziging van enkele belastingwetten en enige andere wetten (Fiscale verzamelwet 2027). Onderdeel 'gefaseerde invoering' rechtsbescherming decentrale belastingen;*
- *Artikelen: Artikel XV, Artikel XVI, Artikel XVII, Artikel XVIII, Artikel XIX, Artikel XXVII, Artikel XXVIII, Artikel XXIX, Artikel XXX, Artikel XXXI*

CONSULTATIEREACTIE

De Nederlandse Orde van Advocaten (NOvA) heeft het onderdeel “Rechtsbescherming decentrale belastingen” in het conceptwetsvoorstel Fiscale Verzamelwet 2027 en de bijbehorende Memorie van Toelichting beoordeeld en neemt de gelegenheid om te reageren in deze consultatieronde. De NOvA stelt voor het moment van invoeren zo veel mogelijk op (uiterlijk) 2031 aan te sturen voor alle decentrale belastingen (provinciaal, gemeentelijk en waterschappen).

De NOvA acht de bepalingen in dit wetsvoorstel met enkele kanttekeningen redelijk en aanvaardbaar, aangezien er geen vermindering van rechtsbescherming is voor burgers en belanghebbenden, maar uitstel van verbeteringen o.b.v. de Stroomlijnwet (bevoegdheid belastingrechter bij geschillen over uitstel van betaling en kwijtschelding van belastingen). Uit de systematiek van het wetsvoorstel volgt dat de invoering voor decentrale belastingen tijdelijk uitgesteld wordt tot één of meerdere flexibele moment(en) na 31 december 2029.

De NOvA begrijpt dat er valide argumenten kunnen zijn voor het uitstel, met name vanuit het oogpunt van de organisatie van de rechtspraak. Toch is dit uitstel teleurstellend in het licht van de 10 jaar die het al heeft gekost om tot invoering te komen voor de rijksbelastingen. Daarbij wijst de NOvA erop dat juist onder degenen die met decentrale belastingen geconfronteerd worden het ‘doenvermogen’ vaak relatief gering is. Ook in het licht van de problematiek die breed speelt bij het vinden van betaalbare rechtshulp in alle fiscale procedures, zal dit in de procedures over een betalingsregeling of kwijtschelding van decentrale belastingen nog sterker gelden. Het zijn vooral individuele burgers die zonder rechtsbijstand een geschil hebben met de overheid. Aan dit geschil zijn voor individuele belastingplichtigen vaak grote gevolgen verbonden, ook als het gaat over een in absolute zin relatief klein bedrag.

Met het oog daarop constateert de NOvA dat het moment van ‘later alsnog invoeren’ erg vrijblijvend geformuleerd is in de evaluatiebepaling van Artikel XXVII. Dit zal zijn bij Koninklijk Besluit, op een nog onbepaald moment na ommekomst van de periode 2027 – 2029 en evaluatie van de fiscale rechtsbescherming door het parlement. Zonder specifieke drukmiddelen kan de regering nog lang wachten met invoering bij één, twee of zelfs alle drie de decentrale overheden na 2029. Het mechanisme is nu ‘nog niet, tenzij’ in plaats van het wenselijke ‘direct na evaluatie, mits’.

Beter zou zijn in Artikel XXVII of in het inwerkingtredingsartikel XXX op te nemen dat de invoering van de rechterlijke rechtsbescherming voor decentrale belastingen, eventueel behoudens gebleken bezwaren van overwegende aard, uiterlijk in het tweede kalenderjaar volgend op de afronding van de evaluatie tot invoering van de rechterlijke rechtsbescherming voor decentrale belastingen zal leiden. Dat is dan dus in principe gewoon uiterlijk 2031, want artikel XXVII verplicht effectief tot evaluatie binnen 3 jaar na 1 januari 2027. Dan wordt gewaarborgd dat het uitstel niet zonder goede redenen langer dan nog eens 4 jaar duurt.