

Uitsluitend per e-mail: [REDACTED]

t.a.v. [REDACTED]

Den Haag, 11 december 2025 | 14:05 CET
dossiernummer: 207137
uw kenmerk: n.v.t.
telefoonnummer: [REDACTED]
e-mail: jz@advocatenorde.nl

Betreft: beslissing op bezwaar

Geachte heer [REDACTED]

U bent op 30 september 2025 via een Ordebericht geïnformeerd dat u tot 11 januari 2026 in de gelegenheid wordt gesteld om uw inkomenscategorie voor de financiële bijdrage over 2026 door te geven.

Per e-mail van 7 oktober 2025 heeft u naar aanleiding hiervan de algemeen deken van de Nederlandse orde van advocaten (hierna: "NOvA") dan wel het Informatiepunt verzocht om een bevestiging dat aanpassing zal plaatsvinden van de bedragen in de inkomenscategorieën voor 2026 aan de hand van het inflatiecijfer over 2024 van 3,3%.

U heeft per e-mail van 20 oktober 2025 (hierna: "het bestreden besluit") door een medewerker van het Informatiepunt van de NOvA uitleg gekregen dat er in het kader van de vaststelling van de financiële bijdrage over het jaar 2026 geen jaarlijkse indexering van de categoriegrenzen plaatsvindt, net zomin dat onder het oude stelsel jaarlijks het geval was. Daarbij is de juistheid van de categorie-indeling voor 2026 bevestigd.

U heeft op 4 november 2025 een bezwaar ingediend tegen de e-mail van 20 oktober 2025.

Aangezien het Informatiepunt u namens de algemene raad van de NOvA informatie heeft gegeven, zal de algemene raad op uw bezwaar beslissen.

Uw bezwaren

U maakt samengevat bezwaar tegen het niet aanpassen van de inkomenscategorieën voor 2026 aan de hand van het inflatiecijfer over 2024 van 3,3%. U bent daarover geïnformeerd in uw e-mail van 20 oktober jl. Het niet aanpassen van de categorieën heeft een direct individueel gevolg in uw situatie (namelijk een hogere bijdrage wegens het hanteren van de inkomensnormen van vorig jaar, gebaseerd op een inkomensverdeling die niet is aangepast aan de inflatie), reden waarom volgens u uw bezwaar ontvankelijk dient te worden verklaard.

Bezoekadres
Prinses Beatrixlaan 5
2596 AK Den Haag
Tel. 070 - 335 35 35

Postadres
Postbus 30851
2500 GW Den Haag

Toetsingskader

Ingevolge artikel 2.27 van de Verordening op de advocatuur (hierna: "Voda") en artikel 2, eerste lid, van de Regeling op de advocatuur (hierna: "Roda") wordt voor de financiële bijdrage, bedoeld in artikel 32, tweede lid, van de Advocatenwet, een indeling in vijf inkomenscategorieën gehanteerd. Ingevolge artikel 2.27, eerste lid, onder a, van de Voda en artikel 2, tweede lid, van de Roda wordt het inkomen gedefinieerd als het door de Belastingdienst - in de basisregistratie inkomen (BRI) - geregistreerde inkomen.

Overwegingen

Uw bezwaar dat er een aanpassing zou moeten plaatsvinden van de bedragen in de inkomenscategorieën voor 2026 aan de hand van het inflatiecijfer over 2024 van 3,3%, is te beschouwen als een bezwaar tegen de gehanteerde categorie-indeling in de Roda.

Op grond van artikel 8:3, eerste lid, aanhef en onder a, van de Awb kan tegen een algemeen verbindend voorschrift geen beroep worden ingesteld. De Awb kent geen definitiebepaling van het begrip algemeen verbindend voorschrift. In de rechtspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State wordt een algemeen verbindend voorschrift omschreven als een naar buiten werkende, voor de daarbij betrokkenen bindende regel, uitgegaan van het openbaar gezag dat de bevoegdheid daartoe aan de wet ontleent.

Een algemeen verbindend voorschrift onderscheidt zich van andere besluiten doordat het algemene, abstracte regels bevat, die zich zonder nadere normering voor herhaalde concrete toepassing lenen.¹ De Voda en de Roda zijn als zodanig aan te merken als een algemeen verbindend voorschrift.

Vastgesteld wordt dat uw bezwaar zich richt tegen een bepaling uit een algemeen verbindend voorschrift. Ingevolge artikel 8:3, eerste lid, aanhef en onder a, van de Awb juncto artikel 7:1 van de Awb staat daartegen geen bezwaarmogelijkheid open. Om die reden wordt uw bezwaar niet-ontvankelijk verklaard. Omdat uw bezwaar niet-ontvankelijk is, is afgezien van een hoorzitting.

De algemene raad merkt ten overvloede het volgende op. In de jaren voor 2025 gold er slechts één inkomensgrens. Zoals in de reactie van 20 oktober 2025 aan u vermeld werd de inkomensgrens in het verleden niet jaarlijks aangepast. Wel werd de grens aangepast wanneer daartoe aanleiding werd gezien. De laatste aanpassingen van die grens waren in 2018 en 2023 tot laatst € 40.000. In de huidige situatie met vijf categorieën zullen de grenzen in de toekomst ook worden aangepast wanneer daartoe aanleiding wordt gezien. Voor 2026 wordt geen aanleiding gezien de categoriegrenzen aan te passen.

Beslissing

Het bezwaar is niet-ontvankelijk.

De algemene raad van de Nederlandse orde van advocaten,
namens deze,



m^w. mr. S.F.M. ten Berge
plaatsvervangend algemeen secretaris

¹ Zie bijvoorbeeld de uitspraak van de Afdeling van 15 april 2020, ECLI:NL:RVS:2020:1067 en ECLI:NL:RBAMS:2023:4026

Tegen deze beslissing kunnen belanghebbenden binnen zes weken na bekendmaking van deze beslissing beroep instellen bij de afdeling bestuursrecht van de rechtbank binnen het rechtsgebied waar zij wonen overeenkomstig de bepalingen van hoofdstuk 8 van de Algemene wet bestuursrecht.