

Uitsluitend per e-mail: [REDACTED]

t.a.v. [REDACTED]

Den Haag, 26 januari 2026 | 15:42 CET
dossiernummer: 207420
uw kenmerk: n.v.t.
telefoonnummer: +31 (0)6 13 49 92 51
e-mail: jz@advocatenorde.nl

Betreft: beslissing op bezwaar financiële bijdrage 2026

Geachte [REDACTED],

U heeft op 9 januari 2026 verklaard dat categorie 4 van toepassing is voor uw financiële bijdrage 2026.

Bij besluit van 9 januari 2026 bent u ingedeeld in categorie 4 voor de financiële bijdrage 2026 (hierna: "bestreden besluit").

U heeft op 9 januari 2026 bezwaar gemaakt.

Uw bezwaren

Bij uw opgave van categorie 4, is geen sprake van een verzoek van uw kant geweest. U stelt hiertoe te zijn gedwongen geweest. U meent voor categorie 3 in aanmerking te komen. U blijft, met verwijzing naar de aangevoerde bezwaargronden in dossier 207137, van mening dat het niet aanpassen van de inkomenscategorieën voor 2026 aan de hand van het inflatiecijfer over 2024 van 3,3% onjuist was. Het niet aanpassen van de categorieën heeft een direct individueel gevolg in uw situatie (namelijk een hogere bijdrage wegens het hanteren van de inkomensnormen van vorig jaar, gebaseerd op een inkomensverdeling die niet is aangepast aan de inflatie). U bent thans van mening dat het bestreden besluit onjuist is omdat bij het bepalen van de inkomenscategorieën de algemene beginselen van behoorlijk bestuur niet zijn gehanteerd. Was u bij uw opgave van de categorie-indeling in staat zijn gesteld het gemiddelde inflatiepercentage van 3,3% van 2024 te hanteren, dan was u in categorie 3 gevallen.

Toetsingskader

Ingevolge artikel 2.27 van de Verordening op de advocatuur (hierna: "Voda") en artikel 2, eerste lid, van de Regeling op de advocatuur (hierna: "Roda") wordt voor de financiële bijdrage, bedoeld in artikel 32, tweede lid, van de Advocatenwet, een

Bezoekadres
Prinses Beatrixlaan 5
2596 AK Den Haag
Tel. 070 - 335 35 35

Postadres
Postbus 30851
2500 GW Den Haag

indeling in vijf inkomenscategorieën gehanteerd. De inkomensgrenzen zijn vastgelegd in artikel 2, eerste lid, onder b tot en met e van de Roda. Ingevolge artikel 2.27, eerste lid, onder a, van de Voda en artikel 2, tweede lid, van de Roda wordt het inkomen gedefinieerd als het door de Belastingdienst - in de basisregistratie inkomen (BRI) - geregistreerde inkomen.

Overwegingen

Uw bezwaar dat het bestreden besluit niet conform de rechtsbeginselen is genomen omdat er volgens u een aanpassing had moeten plaatsvinden van de inkomensgrenzen binnen de inkomenscategorieën voor 2026 op basis van het inflatiecijfer over 2024 van 3,3%, is (opnieuw) te beschouwen als een bezwaar tegen de gehanteerde categorie-indeling in de Roda.

Op grond van artikel 8:3, eerste lid, aanhef en onder a, van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: "Awb") kan tegen een algemeen verbindend voorschrift geen beroep worden ingesteld. De Awb kent geen definitiebepaling van het begrip algemeen verbindend voorschrift. In de rechtspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State wordt een algemeen verbindend voorschrift omschreven als een naar buiten werkende, voor de daarbij betrokkenen bindende regel, uitgegaan van het openbaar gezag dat de bevoegdheid daartoe aan de wet ontleent.

Een algemeen verbindend voorschrift onderscheidt zich van andere besluiten doordat het algemene, abstracte regels bevat, die zich zonder nadere normering voor herhaalde concrete toepassing lenen.¹ De Voda en de Roda zijn als zodanig aan te merken als een algemeen verbindend voorschrift.

Vastgesteld wordt dat uw bezwaar zich richt tegen een bepaling uit een algemeen verbindend voorschrift. Ingevolge artikel 8:3, eerste lid, aanhef en onder a, van de Awb juncto artikel 7:1 van de Awb staat daartegen geen bezwaarmogelijkheid open. Om die reden wordt uw bezwaar niet-ontvankelijk verklaard. Omdat uw bezwaar niet-ontvankelijk is, is afgezien van een hoorzitting.

De algemene raad merkt ten overvloede het volgende op. In de jaren voor 2025 gold er slechts één inkomensgrens, te weten € 40.000,00. Deze inkomensgrens werd ook in het verleden niet jaarlijks aangepast. De grens werd aangepast wanneer daartoe door de algemene raad aanleiding werd gezien. De laatste aanpassingen vonden plaats in 2018 en 2023. In de huidige situatie met vijf categorieën zullen de grenzen in de toekomst ook worden aangepast wanneer daartoe door de algemene raad aanleiding wordt gezien. Voor 2026 is deze aanleiding er, één jaar na invoering van de huidige inkomensgrenzen per inkomenscategorie, niet.

Voorts merkt de algemene raad ten overvloede nog op dat het verschil tussen de inkomensgrenzen per inkomenscategorie € 40.000,00 bedraagt. Het toepassen van een indexering als door u bepleit zou voor u betekenen dat u in plaats van in inkomenscategorie 4 (€ 80.000,00 tot en met € 120.000,00) in categorie 3 (€ 40.000,00 tot en met € 80.000,00) zou komen te vallen. Hieruit valt af te leiden dat uw door de Belastingdienst geregistreerde inkomen over 2024 zich bevindt tussen de huidige grens van € 80.000,00 en € 82.640,00, zijnde € 80.000,00 x 3,3%. Ongeacht de inkomensgrenzen per inkomenscategorie waarbij nu een ruime bandbreedte van € 40.000,00 geldt, is het onvermijdelijk dat er zich grensgevallen kunnen voordoen waarbij een advocaat net boven of beneden de inkomensgrens van een inkomenscategorie valt. Dat was bij de financiële bijdrage over 2025 het geval en zal altijd het geval blijven. Ook wanneer er een jaarlijkse indexering voor de inkomensgrenzen zou worden toegepast.

¹ Zie bijvoorbeeld de uitspraak van de Afdeling van 15 april 2020, ECLI:NL:RVS:2020:1067 en ECLI:NL:RBAMS:2023:4026.

Beslissing

Het bezwaar is niet-ontvankelijk.

De algemene raad van de Nederlandse orde van advocaten,
namens deze,



mw. mr. S.F.M. ten Berge
plaatsvervangend algemeen secretaris

Tegen deze beslissing kunnen belanghebbenden binnen zes weken na bekendmaking van deze beslissing beroep instellen bij de afdeling bestuursrecht van de rechtbank binnen het rechtsgebied waar zij wonen overeenkomstig de bepalingen van hoofdstuk 8 van de Algemene wet bestuursrecht.