

ADVIES

Aan:	algemene raad
Van:	wetgevingsadviescommissie arbeidsrecht
Datum:	6 maart 2026
Betreft:	consultatie wetsvoorstel vereenvoudiging premieheffing werkgeversbetalingen en consultatie Wijzigingsbesluit opvolgende dienstbetrekkingen

Samenvatting

De regering doet voorstellen om de complexiteit van de loonaangifte te verbeteren om daarmee de kwaliteit van de loonaangifte te verbeteren. Daarmee zal minder sprake zijn van vervuiling van de polisadministratie van het UWV, waardoor het UWV minder vaak onjuiste uitkeringsbeslissingen neemt.

Conclusie

Betwifteld wordt of het doel van verhoging van de kwaliteit van de loonaangifte door minder complexiteit gehaald wordt.

Kernpunten

Positief: Het als één dienstbetrekking aanmerken van elkaar zonder onderbreking opvolgende dienstbetrekkingen.

Negatief: De loonaangifte blijft complex. Nog steeds zal moeten worden onderkend dat bij werkgeversbetaling van Ziektewet- en WAZO-uitkeringen sprake is van een andere rechtsbetrekking.

Consultatieadvies

De Commissie waardeert het streven van de regering om de kwaliteit van de aangifte loonheffingen te verbeteren en begrijpt het belang van juistheid van de loonaangifte voor de juistheid van de vaststelling van uitkeringen. De Commissie begrijpt dat de kwaliteit van de loonaangifte is gediend met minder complexiteit van de aangifte.

Hoewel de voorgestelde wijzigingen tot stand zijn gebracht in overleg met werkgevers, softwareontwikkelaars en salarisadministrateurs vraagt de Commissie zich af of de loonaangifte met de voorgestelde wijzigingen wel in relevante mate minder complex wordt. De Commissie constateert immers dat:

- bij de betaling van een toeslag op grond van de Toeslagenwet de betaling van de toeslag nog steeds in een andere inkomstenverhouding moet plaatsvinden, waarbij de lage AWf-premie en de hoge Aof-premie verschuldigd blijven in plaats van het premiepercentage dat over het loon verschuldigd is;
- een werkgever die een werknemer in dienst heeft die een WIA-uitkering ontvangt en die zowel de WIA-uitkering als het loon aan de werknemer betaalt, de WIA-uitkering nog steeds in een afzonderlijke inkomstenverhouding dient aan te geven;
- een werkgever die een Ziektewet- of WAZO-uitkering aanvult verplicht is om de aanvulling in een afzonderlijke rubriek in de loonaangifte aan te geven;
- pensioenuitkeringen (in gevallen waarin het pensioenreglement de Ziektewet- of WAZO-uitkering tot de pensioengrondslag rekent) nog steeds in een afzonderlijke inkomstenverhouding moeten worden aangegeven.

Daartegenover staat als nadeel dat het UWV bij een werkgeversbetaling van een Ziektewet- of WIA-uitkering niet meer precies het bedrag van de verschuldigde premies vergoedt, maar soms meer en soms minder.

Werkgevers zouden in de complexiteit van de loonaangifte bij een werkgeversbetaling van uitkeringen aanleiding kunnen vinden om de betaling van de uitkering aan het UWV over te laten. In dat geval ontstaan evidente nadelen:

- voor het UWV, die extra werk krijgt met de verloning van de uitkeringen, terwijl die soms slechts voor korte duur worden verstrekt;
- voor de werknemer/uitkeringsgerechtigde, die in één kalenderjaar te maken krijgt met twee inhoudingsplichtigen (soms zelfs tijdens dezelfde periode, in welk geval moet worden voorkomen dat de loonheffingskorting tweemaal wordt toegepast);
- door de werkgever zelf, indien de Ziektewet- en/of WAZO-uitkering in het pensioenreglement tot de pensioengrondslag worden gerekend omdat dan geen betaling aan de werknemer wordt gedaan waarop het werknemersdeel van de pensioenpremie kan worden ingehouden.

De Commissie vraagt zich daarom af of het doel van verhoging van de kwaliteit van de loonaangifte wel zal worden gehaald aangezien de loonaangifte complex zal blijven en werkgevers nog steeds zullen moeten onderkennen dat bij de doorbetaling van Ziektewet- en WAZO-uitkeringen sprake is van te onderscheiden rechtsbetrekkingen. Adequate voorlichting van salarisadministrateurs zal daarom een eerste vereiste zijn.

Met betrekking tot het aanmerken van elkaar zonder onderbreking opvolgende dienstbetrekkingen als één dienstbetrekking is de Commissie van mening dat dit een vereenvoudiging van de loonaangifte oplevert.

Uitvoeringsconsequenties

Onjuiste loonaangiften leiden tot vervuiling van de polisadministratie van het UWV en daarmee tot onjuiste vaststelling van uitkeringen. Uitkeringsgerechtigden hebben daarom belang bij een juiste loonaangifte en daarmee ook bij minder complexiteit van de loonaangifte. Maar ook werkgevers kunnen daarbij belang hebben omdat uitkeringen soms in plaats komen van door de werkgevers te betalen loon of het door werkgevers te betalen loon verminderen. Ook kunnen uitkeringen leiden tot lagere Ziektewet- en WGA-uitkeringen, die door werkgevers als eigenrisicodrager moeten worden betaald of die voor (middel)grote werkgevers van belang zijn van bij de vaststelling van de hoogte van de gedifferentieerde premie Werkhervattingskas.

Anders gezegd: minder complexiteit leidt tot meer juiste loonaangiften en daarmee tot minder onjuist vastgestelde uitkeringen en minder behoefte aan rechtshulp van uitkeringsgerechtigden en werkgevers.